《中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区滨江区块建设方案》起草情况说明

区商务局

现将中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区滨江区块建设方案》（以下简称《建设方案》）的起草情况说明如下。

一、《建设方案》出台背景

（一）贯彻落实中央精神。

2020年国务院出台《国务院关于同意新设北京、湖南、安徽自由贸易试验区及浙江自由贸易试验区扩展区域的批复》，“同意设立中国（北京）自由贸易试验区、中国（湖南）自由贸易试验区、中国（安徽）自由贸易试验区及中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域。”，为推动自贸区滨江区块发展提供了根本遵循。

（二）落实省、市部署要求。

2020年8月30日国务院印发《中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域方案》。文件指出自贸试验区扩展区域实施范围119.5平方公里，其中杭州片区37.51平方公里，打造全国领先的新一代人工智能创新发展试验区、国家金融科技创新发展试验区和全球一流的跨境电商示范中心，建设数字经济高质量发展示范区。

杭州市为贯彻落实国家、省工作部署，印发《中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区建设方案》，进一步明确了自贸试验区杭州片区建设的总体要求、功能布局、主要任务和和措施以及保障机制。

二、《建设方案》起草的目的意义

我们努力打造“一中心四区”，即贸易投资便利、创新活力强劲、高端产业集聚、金融服务完善的全球数字自由贸易中心、数字贸易先行示范区、数字产业国际引领区、数字金融发展先行区、数字政务服务示范区。全力做好“八件事”，具体包括“五个先行先试”和“三个创新中心”，加快推动数字新技术新业态新模式先行先试、贸易平台全球布局先行先试、数字智能口岸监管先行先试、数字贸易规则创新先行先试和营商便利化改革先行先试。同时，充分发挥“双自联动”优势，打造数字技术创新中心、金融科技创新中心和跨境电商创新中心，希望通过《建设方案》去实现。实施时间是2020-2035年，涵盖”十四五”规划，是指导推进中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区滨江区块建设的纲领性文件。

三、《建设方案》主要内容及有关说明

《建设方案》分“总体要求”、“空间与产业布局”、“主要目标”、“具体实施计划”、“保障措施”等五个部分。

（一）关于“总体要求”。包括：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记考察浙江重要讲话精神，按照忠实践行“八八战略”、奋力打造重要窗口的总体要求，紧紧抓住“一带一路”建设、新一轮扩大对外开放和长三角区域一体化发展等重大机遇，解放思想、先行先试，围绕推动杭州片区“两试验两示范”建设，更好地发挥高新区（滨江）科技创新特色和优势，着力创新体制机制，抢占全球价值链制高点，力争将自由贸易试验区杭州片区滨江区块建设成为新时代改革开放新高地。

（二）关于“空间与产业布局”。包括：整合自贸试验区内外开放资源，探索构建“自贸试验区+联动创新区+辐射带动区”三位一体的开放新格局。自贸试验区杭州片区滨江区块的实施范围11.32平方公里，联动创新区滨江片区的实施范围26.16平方公里，辐射带动区为自贸试验区功能拓展、项目落地、产业辐射的区域。

（三）关于“主要目标”。包括：努力打造“一中心四区”、全力做好“八件事”、实现六个更大突破等三个方面。到2025年，数字经济核心产业增加值占GDP增加值比重、R&D占比、数字经济核心产业制造业亩均税收、数字经济领域人才数量全国领先。到2035年，在若干领域创新水平领跑全球，成为全球创新创业网络的关键节点。

（三）关于“具体实施计划”。包括：集聚“数字创新”要素，培育“数字产业”，发展“数字贸易”，创新“数字金融”，建设“数字政府”，打造数字经济发展示范区。

1、集聚数字创新要素，建成一流数字科技创新中心。包括：汇聚数字经济领域全球顶尖人才、布局重大科研设施和创新平台、培育数字经济领域高科技企业梯队、构建数字制造标准体系。

2、集聚数字产业发展，打造数字经济产业集聚区。包括：加快数字新基建建设、培育新制造业产业集群、推动生命大健康产业创新发展。

3、发展“数字贸易”，打造新型数字服务贸易中心。包括：推动跨境电商快速发展、深化服务贸易创新发展、加快数字贸易先行示范、创新数字化综合监管制度。

4、创新“数字金融”，建设国家金融科技创新发展试验区。包括：创新发展跨境支付、推进人民币国际化、完善全周期科技金融服务。

5、建设“数字政府”，推进政府治理能力现代化。包括：推进投资贸易自由化便利化、进一步转变政府职能、建设数字政务环境最优区、推进知识产权领域综合改革。

（三）关于“保障措施”。包括：“加强组织领导”、“加大政策支持”、“强化责任落实”、“加强督促检查”四个方面。成立滨江区块自贸管理机构，负责滨江区块建设和管理工作；研究出台支持自贸试验区滨江区块改革创新的政策举措；各相关部门、街道、产业园区要切实承担主体责任，结合实际制定实施建设方案；要建立工作台账，对各项工作进展情况进行动态监控。