## 一、项目背景

根据公安部《<公安装备建设“十三五”规划>重点项目任务书》、省厅《全省公安机关全域智慧督察建设方案》的通知，“云上公安、智能防控”战略要求，为全面建成和发挥“督察大脑”的作用，进一步深化警务活动网上督察工作，深入推进网上督察视频智能分析系统项目建设。

## 二、建设目标

通过完成督察视频智能侦测系统建设项目建设，实现对分局本级及下辖各派出所办案区、办事区等重要场所视频资源的智能分析，实现全天候督察问题研判预警，实现督察问题网上审核网上交办，从而全面提高督察效能，进一步深化我局警务活动网上督察工作。

通过本项目建设，使警务活动中违纪违法行为得到及时、准确、有效的管控；使正在发生的违法行为得到及时预警，并有效纠正；使民警日常工作得到有效保护。

## 三、建设意义

1.在现有网上督察系统中，督察人员在海量的视频监控中巡察，很难实时发现问题、没有针对性、时效差。本项目在执法办案场所、服务场所、监管场所、武器保管场等重点场所利用视频图像侦测技术，基于时间、地点、异常事件的视频智能化分析系统，实现智能化视频监控与督察业务应用相结合，将事后追溯的督察工作做变成了事中告警，防患于未然。例如：实现嫌疑人无人看管、民警单人讯（询）问、讯（询）问超时、民警不在岗、值班期间玩手机等异常问题全天候实时督察。

2.通过智能分析系统，监测正在使用的审讯室等重点场所，重点关注这些点位视频图像，避免督察人员在海量的视频监控中漫无边际的巡查，提高工作效率。

3.通过部署区县级业务交办流程模块，对问题的处置流程实现层级审批、签批过程数据、责任落实到人，将发现的督察问题及时交办、整改，防患于未然。

4.对接现有网上督察系统功能，利用督察视频智能化技术手段拓展督察时空领域，及时纠正执法执勤过程中存在问题，同时也有效维护公安民警执法权益。

## 四、建设规模

本项目建设规模涉及分局本级及辖区（派出所）的办案区（审讯室、讯（询）问室、等候室、看守值班）、办事区（服务大厅、户籍厅、办证厅）、其它重点区域（枪库、领导值班室）等。辖区主要单位有：出入境、高新派出所、长河派出所、浦沿派出所、西兴派出所、刑侦大队（计划）、经侦大队（计划）、各派出所中心警务站（计划）。

全局计划对 250 路视频图像点位进行分析，具体如下：

| 序号 | 单位 | 资源场所 | 接入数量 | 小计数量 | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 出入境中心 | 办证窗口 | 2 | 2 |  |
| 2 | 西兴派出所 | 办案区 | 32 | 37 |  |
| 受案询问室 | 1 |
| 办证大厅 | 1 |
| 报案大厅 | 1 |
| 综合勤务室 | 1 |
| 3 | 高新派出所 | 办案区 | 33 | 43 |  |
| 办证大厅 | 1 |
| 报案大厅 | 2 |
| 受案询问室 | 4 |
| 综合勤务室 | 2 |
| 枪械库 | 1 |
| 4 | 长河派出所 | 办案区 | 33 | 38 |  |
| 办证大厅 | 1 |
| 枪械库 | 1 |
| 报案大厅 | 1 |
| 综合勤务室 | 2 |
| 5 | 浦沿派出所 | 办案区 | 27 | 33 |  |
| 报案大厅 | 2 |
| 受案询问室 | 1 |
| 办证大厅 | 1 |
| 枪械库 | 1 |
| 6 | 督查大队 | 网巡中心 | 1 | 1 |  |
| 7 | 刑侦大队、经侦大队、各派出所中心警务站等其他 | 办案区 | 96 | 96 | 建设中，预留（后期系统接入费用不另行支付） |
| **8** | **合计** | | **250** | | |

## 五、建设内容

本项目建设内容包括应用系统与接口软件及硬件设备新增，具体有：

### 5.1应用系统与接口软件

整体部署督察视频智能侦测系统1套，如下：

（1）督察视频智能分析系统。对执法办案、服务窗口、监管、武器保管等重点场所的视频图像进行智能分析，对嫌疑人无人看管、民警单人讯（询）问、讯（询）问超时、民警不在岗、值班期间玩手机等问题实时预警，人工审核后自动生成督察问题，派发到相应部门整改或监督，重要问题以可选方式发送短信提醒相关人员。

（2）重点场所使用状态分析。对执法办案区域的询问室、讯问室、侯问室等场所进行视频智能分析，识别此类场所是否正在被使用，系统自动将处于使用状态的点位视频筛选出来，形成独立分组，督察人员只需要关注正在使用状态的重点场所视频，提高工作效率。

（3）督察业务交办流程。对问题的处置流程实现层级审批、签批过程数据、责任落实到人等功能，建立督察问题发现、审批、处置、整改、反馈、通报的督察业务流。

（4）系统对接与升级。与现有系统及省厅、市局平台对接，升级现有网上督察系统的统计报表等功能，以满足网上督察业务需要。

### 5.2硬件设备新增

本项目建设计划新增足量32路GPU智能分析服务器，确保系统稳定、流畅，实现5.1所列的所有功能。设备全部部署在分局本级的机房（考虑将服务器放置部署在公安新建的巡特警机房）。

## 六、采购内容一览表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **采购内容** | **数量** | **单位** |
|
| **一、软件部分** | | | |
| 1 | 督察视频智能分析系统 | 1 | 套 |
| 2 | 重点场所使用状态分析系统 | 1 | 套 |
| 3 | 原区局网上督察平台升级 | 1 | 套 |
| 4 | 系统对接 | 1 | 套 |
| **二、硬件部分** | | | |
| 1 | 督察视频GPU动态分析服务器 | 足量 | 台 |
| 2 | 督察业务应用服务器 | 足量 | 台 |

## 七、项目具体技术参数需求

| **序号** | **名称** | **内容** |
| --- | --- | --- |
| **一、软件部分** | | |
| 1 | 督察视频智能分析系统 | 1. 对执法办案、服务窗口、监管、武器保管等重点场所的视频图像进行智能分析，对无人值守、民警单独讯（询）问涉案人员预警、值班人员长时间玩手机检测预警、讯（询）问超过规定时限预警、肢体冲突预警、睡岗等问题实时、分级预警，人工审核后自动生成督察问题，派发到相应部门整改或监督，重要问题可以通过发送短信提醒相关人员。 2. 系统预警生成的工作单，无缝合并进入网上督察系统，并符合相关工作流程及上级工作考核要求，具备数据与功能的统一性。 |
| 2 | 重点场所使用状态分析 | 对执法办案区域的询问室、讯问室、侯问室等场所进行智能视频分析，识别此类场所是否正在被使用，系统自动将处于使用状态的点位视频筛选出来，形成独立分组，督察人员只需要关注正在使用状态的重点场所视频，提高工作效率。 |
| 3 | 原区局网上督察平台升级 | (1)依托省厅网上督察系统升级督察工作量化子系统；  (2)依托省厅网上督察系统升级督察问题文书生成模块；  (3)依托省厅网上督察系统督察业务交办流程:对问题的处置流程实现层级审批、签批过程数据、责任落实到人等功能，要建立督察问题发现、审批、处置、整改、反馈、通报的督察业务流。 |
| 4 | 系统对接 | （1）实现与省厅督察问题交办流程、工作量化子系统对接。  （2）与市局网上督察系统平台对接，包括：初始化/登录平台接口、获取设备分组接口、获取设备接口、获取设备状态接口、实时播放接口、录像和抓拍接口、录像播放接口、摄像机配置接口、时间同步接口等。  （3）与分局本级督察视频智能侦测系统对接，实现各本级智能分析设备信息接入市局平台，全市督察问题预警信息可视化展示等。 |
| **二、硬件部分** | | |
| 1 | 督察视频GPU动态分析服务器 | 硬件配置应确保系统能稳定、流畅，实现以下功能：  （1）提供后端事件处理处理和跟踪。  （2）根据启动算法模块不同，单台设备最大支持64路高清视频实时分析，每个通道可支持多个规则同时检测。  （3）报警检测功能：民警单独询（讯）涉案人员预警、超时审讯预警、无人看管预警、单人值岗预警、离岗预警、睡岗预警、行为过激报警、攀高预警、倒地预警、值班人员玩手机预警、未穿制服预警、抽烟预警、人数异常检测报警、男女混合关押预警、关押人员撞墙预警、分级预警、统计分析。  （4）多种联动报警方式，有效提醒监控管理人员。  （5）提供第三方报警开放接口，可接入指定的第三方平台。  （6）服务标准：3年无忧护航式维护。 |
| 2 | 督察业务应用服务器 | 应确保系统能稳定、流畅，实现5.1所列的所有功能 |
| **三、其它** | | |
| 1 | 系统性能要求 | （1）并发性及响应时间：系统应支持同时访问人数为500；响应时间应小于等于3秒，排除网络因素影响。  （2）支持本地或中心存储，存储时间不低于90天。  （3）网上督察系统的视频监控图像信息属A类图像信息，监控图像的回放分辨率应标清不低于4CIF（704×576）、高清不低于720P（1280×720）格式要求。  （4）对于生成督察信息的各种视频、音频、GPS、执法业务等证据，应至少在本系统的服务器中存储3年。  （5）接口必须遵循标准和规范，必须无条件放开所有接口。  （6）无条件配合省厅网上督察系统平台，布局网上督察系统平台开发公司系统调试和维护工作。  （7）设备应支持7×24小时稳定运行。 |

**注：**

**1.如投标人是代理商，中标后须在签订合同前提供原厂商针对本项目的授权书和售后服务承诺函，否则视作自动放弃中标资格并承担相应法律责任。**

**2.投标人须在投标文件承诺本次所投软件系统确保能按采购文件的要求实现系统对接。若因中标单位的原因无法系统对接的，采购人有权终止采购合同并没收全部履约保证金由中标单位承担由此带来的一切损失。**

## 八、项目要求

**督察视频智能侦测系统包含多个模块：督察视频智能分析系统、重点场所使用状态分析模块、业务交办流程模块、系统对接与升级等。投标人应根据现场场景需求开通功能模块。**

#### 8.1督察视频智能分析系统

督察视频智能分析系统是通过视频智能分析引擎，开展对工作人员行为或工作状态的分析检测，包含：无人值守检测、入侵检测、民警单独询（讯）问涉案人员检测、询（讯）问超过规定时限检测、值守人员睡觉检测、值班人员玩手机检测、攀高检测等多种类型。

视频智能分析引擎由图像采集服务、视觉识别服务和智能分析服务组成。图像采集服务通过多线程调度，实现并发采集前端视频点的图像证据；视觉识别服务依据智能分析服务所指派的工作任务，识别图像中的目标对象及所在位置；智能分析服务负责调度各服务协作运行，并基于图像采集服务所采集的图像证据及视觉识别服务所识别的目标对象，实现督察问题的精准定位。

**（1）无人值守检测**

对岗哨、值班室、窗口服务场所等进行视频智能分析，识别是否发生值班执勤民警不在岗的违规行为。例如：识别窗口服务单位、值班室等，工作时间内执法执勤民警（辅警）长时间（例如15分钟）不在工作岗位，产生预警。

**（2）入侵检测**

对武器保管场所及其他重点关注场所进行视频智能分析，识别是否有人员违规进入的行为，通过登记的时间和人数与视频图像分析结果比对，发现异常问题及时预警。

**（3）民警单独询（讯）问涉案人员检测**

对执法办案场区的询问室、讯问室等场所进行视频智能分析，识别是否只有有一名办案人员对涉案人员进行询（讯）问的违规情况。

**（4）询问、讯问超过规定时限检测**

对执法办案区的询问室、讯问室等场所进行视频智能分析，识别办案民警对涉案人员长时间进行询（讯）问的违规问题，可根据用户需要进行时限设定（如8小时、12小时、24小时）

**（5）值守人员睡觉检测**

对执法办案场所、值班室、窗口服务单位等进行视频智能分析，通过人物姿态等特征识别监督区域内的执勤民警是否有睡觉的违规行为。

**（6）值班人员玩手机检测**

针对窗口服务单位、值班室、执法办案区等区域进行视频智能分析，识别执法执勤民警在工作时间玩手机的违规情况。

**（7）攀高检测**

在讯问室、询问室、走廊、侯问室等空间内设置限高区域，当该区域内出现人员时，智能分析系统会自动触发报警，提醒督察民警进行关注。

**（8）突然倒地预警**

在询（讯）问室、走廊、候问室等空间内检测有人突然摔倒或倒地，系统马上报警。

**（9）肢体冲突**

在询（讯）问室、走廊、候问室等空间进行监测是否有肢体冲突等异常情况，并实时报警。

**（10）抽烟预警**

针对值班室、执法办案区等区域进行视频智能分析，识别识别和执法执勤民警在值班时间抽烟的违规情况。

**（11）男女混合关押预警**

当候问室羁押了嫌疑人员，系统智能识别，如男女同处一室，系统报警。

**（12）进入枪库报警**

当人员进入枪库划线区域时，系统自动进行告警，实时提醒值班人员及时注意，切实保障枪库安全。

**（13）脱岗报警**

在接警大厅和服务窗口划线区域内，系统自动对辅警脱岗脱岗行为进行告警。

**（14）单人值岗预警**

对执法执法办案区的看守室、询问室、讯问室等场所进行智能的视频分析，若发现单人值岗超过5分钟的，系统判断工作人员疑似单人单人值岗，系统通过智能电话或者警铃的方式，实时提醒工作人员及时整改。

#### 8.2重点场所使用状态分析模块

对执法办案区域的询问室、讯问室、侯问室等场所进行视频智能分析，识别此类场所是否正在被使用。通过分析提醒网上督察人员减少对未使用状态场所视频监控的关注，可大大减轻网上督察人员的工作量。

与现有网上督察系统视频督察子系统对接，将正在使用状态的重点场所视频点位建立独立分组，并建立访问权限控制、设置密码等功能，采集网上巡察日志，计入省厅、市局网上巡察工作量考核体系。

#### 8.3业务交办流程模块

针对预警系统发现的督察问题，抓取证据照片、视频录像等资料，通过层级审批、签批过程数据、责任落实到人，将发现的督察问题及时交办、整改，防患于未然。

对问题的处置流程需要实现层级审批、签批过程数据、责任落实到人等功能，建立督察问题发现、审批、处置、整改、反馈、通报的督察业务流。严格按照督察有关规定执行审批程序，审批信息主要包括：审批人、批示意见、审批时间、提交人等。系统同时支持领导网上审批和网下审批后提交人进行录入两种方式。

通过对接视频、语音、执法业务和卫星定位督察子系统中的问题处置数据，进行汇总、流转、处置，实现一体化流转。并通过个人工作台，展示与我局相关督察问题的流转进展情况，提醒督察问题流转中的待办事项及退回等操作，实现督察问题处置流转效率的有效提升。

对视频、语音、执法业务和卫星定位督察子系统中的问题处置数据进行汇总，经过审批、流转、处置、报送、办结后进行归档，实现一体化流转。

督察员既可以在视频、语音、执法业务、卫星定位子系统内操作，也可以在综合应用子系统内操作，综合应用与其他子系统数据实时同步。

#### 8.4系统对接与升级

（1）实现与省厅督察问题交办流程、工作量化子系统对接。

（2）与市局网上督察系统平台对接，包括：初始化/登录平台接口、获取设备分组接口、获取设备接口、获取设备状态接口、实时播放接口、录像和抓拍接口、录像播放接口、摄像机配置接口、时间同步接口等。

（3）与分局本级督察视频智能侦测系统对接，实现各本级智能分析设备信息接入市局平台，全市督察问题预警信息可视化展示等。

## 九、信息系统安全等级保护测评要求

因本项目开发的软件系统主要是督察问题预警、人工审核等网上督察业务流程，涉及公安机关内部监控视频、民警身份信息、重大涉警事件、警力部署等敏感信息，依据《GB/T 22239-2008 信息安全技术信息系统安全等级保护基本要求》、《信息系统安全等级保护测评准则》、《信息安全技术信息系统安全等级保护实施指南》、《GB/T 20984-2007信息安全技术 信息安全风险评估规范》的条款要求，逐一对信息系统的安全保护等级进行测评，通过测评达到一下目标：

（1）识别信息安全风险。通过对信息系统在安全技术和安全管理方面的备案和测评，发现信息系统在安全技术和安全管理方面与相应安全等级保护要求之间的差距，分析评估信息系统面临的风险。

（2）增强安全技术防护能力。依据安全技术等级测评结果，并结合信息化工作实际情况，制定针对性的安全技术建设整改计划，通过安全技术整改不断提高信息系统的整体安全保护水平。

（3）提高信息安全管理水平。依据安全管理等级测评结果，建立健全各项管理制度、安全策略、操作规程，落实各项管理措施，完善安全事件处置和应急预案管理，通过安全管理手段与安全技术手段相结合，进一步保证信息系统的安全性和稳定性。

（4）信息系统安全等级保护测评是否合格将作为项目是否合格的重要标准。

（5）信息系统安全等级保护测评费，请投标单位自行考虑并计入报价费用不另行支付，若不报价将视作优惠处理。

**十、其他要求**

（1）本项目所实施的软件部署、设备安装及辅材请投标单位自行考虑并计入报价，若不报价将视作优惠处理。

（2）建设中，预留点位后期系统接入费用不另行支付，请投标单位自行考虑并计入报价，若不报价将视作优惠处理。

**十一、项目售后服务标准**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 服务要求  内容 | 服务要求标准 |
| 1 | 服务标准 | 投标人承诺所有硬件三年免费保修、所有软件三年免费保修升级、电话报修后4小时上门服务、12小时内排除故障。 |
| 2 | 培训 | 提供不少于3人次一天的培训课程，培训地点：平湖市公安局，培训相关的费用均由投标人承担。 |
| 3 | 集成要求 | （1）了解现状和建设需求，并进行全面综合分析的基础上，结合当前技术发展趋势、实际需求，合理设计系统集成技术方案。技术方案必须具有科学性、合理性、可行性、可操作性和可扩展性。  （2）接口必须遵循标准和规范，必须无条件开放所有接口。  （3）无条件配合省厅网上督察系统平台、市局网上督察系统平台开发公司的系统调试和维护工作，投标人应在投标时做出书面承诺 |

**十二、技术需求表**

|  |  |
| --- | --- |
| 主要技术指标 | 详见招标文件 |
| 质量标准 | **项目所需要执行的国家标准、行业标准、地方标准或者其他标准、规范**  《公安发展“十三五”规划（2016-2020年）》（公安部）；  《全国公安装备建设“十三五”规划》（公安部）；  《全国网上督察系统系列标准》（公安部）；  《<公安装备建设“十三五”规划>重点项目任务书》（公安部）；  《“云上公安、智能防控”总体规划设计方案和实施建议》（省公安厅）；  《“云上公安、智能防控”总体技术方案》（省公安厅）；  《“云上公安、智能防控”第一战略建设规划（2017-2020）》（省公安厅）。 |

**十三、商务要求表**

|  |  |
| --- | --- |
| 质保（服务）期 | 整个项目自交付并通过最终验收之日起不少于3年（含所有硬件免费保修及所有软件免费维护、升级）。 |
| 项目实施时间 | 本项目建设周期为20天。 |
| 最高限价 | 51万元 |
| 付款办法 | 1、项目签订合同之后7天内，向采购人缴纳中标总价的5%作为履约保证金，项目验收合格后履约保证金自动转为质量保证金，质保期满后无质量与服务问题则无息退还。  2、本项目全项内容验收合格，经采购单位确认后支付100%货款。 |
| 备品备件要求 | 投标人须提供保证货物正常运转所必需的附件、备件和专用工具等，在投标文件中列出清单，其价格含在总价中。 |