

# **浙江省发展和改革委员会**

## **省发展改革委关于开展 2020 年度物流创新发展试点验收暨 2021 年度创新试点工作的通知**

各市、县（市、区）发展改革委（局）：

根据《浙江省物流降本增效综合改革试点实施方案》（浙发改服务〔2019〕529号）和《浙江省物流降本增效2021年工作安排》，经研究，决定开展2020年度物流创新发展试点验收工作，并组织开展2021年度全省物流创新发展试点，具体方案如下：

### **一、2020 年度创新试点验收**

#### **（一）验收内容**

对全省2020年度的物流示范县（市、区）综合改革创新试点、物流园区提质增效试点和物流新业态新模式发展试点三项试点工作开展成果验收。各试点主体对照试点申报方案，采用定性定量指标，总结评估试点完成情况，编制试点成效报告；

并提炼试点经验成效，形成 1500 字左右可复制可推广的典型  
案例材料。

## （二）验收程序

各市、县（市、区）发展改革部门认真组织所辖范围内试  
点验收评估工作。

**1. 编制报告与典型案例材料。**试点县（市、区）发展改  
革局编制物流示范县（市、区）综合改革创新试点评估报告与  
典型案例材料；试点物流园区编制物流园区提质增效试点评估  
报告和典型案例材料、物流企业编制现代物流新业态新模式试  
点评估报告与典型案例材料，上报至所在县（市、区）发展改  
革局。

**2. 初审。**县（市、区）发展改革局将编制的物流示范县  
（市、区）综合改革创新试点评估报告和典型案例材料、汇总  
的物流园区提质增效试点评估报告和典型案例材料、汇总的现  
代物流新业态新模式试点评估报告和典型案例材料，上报至设  
区市发展改革委。设区市发展改革委初审后，上报省发展改  
革委。省属试点企业编制评估报告与宣传材料上报省发展改  
革委。

**3. 专家评审。**省发展改革委将组织专家对评估报告与典  
型案例材料进行验收，在必要的情况下开展实地调研，并会同  
省财政厅对资金安排和使用情况进行绩效评价。

验收通过后，省发展改革委将通过适当方式对试点案例成效开展宣传。

## 二、2021 年度创新试点工作

### （一）总体要求

坚持深入推进我省物流降本增效综合改革试点工作，进一步推动物流行业“结构性”降本、“制度性”降本、“技术性”降本、“管理性”降本，不断完善物流基础设施、提升装备技术、优化物流网络，推动标准化、智能化、数字化、绿色化的现代物流加快发展。通过竞争性评定，在 2020 年试点名单以外，在全省范围内遴选 5 个左右县（市、区）作为物流示范县（市、区）综合改革创新试点、10 个左右物流园区作为物流园区提质增效试点和 30 家左右企业（或事业单位）作为物流新业态新模式发展试点。试点时间从 2021 年 8 月到 2022 年 8 月，期间加大对试点对象的指导和扶持力度。

### （二）试点内容

#### 1. 物流示范县（市、区）综合改革创新试点。

各县（市、区）申报试点内容可包括以下 1 项或多项：

（1）物流营商环境改革优化创新试点。深化推进物流领域“放管服”改革，优化行政审批办理流程；建立物流领域审批事项的“单一窗口”，实现企业办事“最多跑一次”；推进基本实现群众办事事项网上办、掌上办；鼓励实现交通运输、物流从业人员资格认定等事项“全省通办”。

(2) 物流设施一体化规划建设机制创新试点。建立物流设施布局、规划、建设“一张蓝图”长效机制，研究制定与地方规模相适应的物流用地面积标准。

(3) 构建冷链、应急等专业化物流体系创新试点。加快补齐冷链物流基础设施短板、完善冷链物流体系网络布局，推广冷藏车辆运输与标准化监管，加强冷链物流标准化建设和推进“全链条”冷链物流。科学布局应急物资储备基础设施、构建畅通便捷的应急物流通道网络，培育专业化应急物流企业，整体提升应急物流保障能力。

(4) 智慧物流服务平台建设创新试点。结合全省数字化改革工作统一部署，推动涉及物流的跨部门、跨行业、跨领域数据共享，加强与浙江省现代物流发展数字化监管服务系统衔接，提升场景化应用能力。依托城市“大脑”通用平台体系，构建车、路、物、网无缝连接的“智慧物流小脑”服务系统，开展城市物流全过程监测、动态管控和智能调度等领域应用。

(5) 城乡高效配送体系建设创新试点。高标准开展城市绿色货运配送示范工程，完善干支线衔接型货运枢纽、城市配送网络节点和配送车辆停靠装卸配套设施。围绕全省未来社区试点项目，搭建社区集中化智能快递服务平台，提升快递最后“一公里”配送效率和服务质量。加强乡村物流补短板建设，完善县、乡、村三级统一配送网络，鼓励推进农产品产地“最先一公里”物流设施建设。

（6）物流用地供应保障模式创新试点。对利用国家物流枢纽中的铁路划拨用地用于物流相关设施建设，从事长期租赁等物流经营活动的，探索在五年内实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策，期满及涉及转让需办理相关用地手续的，可按新用途、新权利类型和市场价格以协议方式办理。鼓励依法依规使用集体经营性用地建设产地型冷库，永久性农产品预冷设施用地按建设用地管理。

（7）物流枢纽经济发展创新试点。鼓励探索发展特色鲜明的物流枢纽经济，依托物流枢纽，推进物流核心产业、关联服务业以及战略新兴产业集聚发展。加快推进快递经济圈建设，围绕快递园区，促进快递服务与工业、商贸、电子商务、制造业等相关产业协同发展。探索加快发展物流通道经济，统筹布局发展物流通道经济走廊。

（8）物流降本增效特色化创新试点。聚焦本地制约物流降本增效的“难点、堵点、痛点”问题，鼓励结合全省数字化改革、物流降本增效综合改革试点目标、物流业“亩均论英雄”改革等，发挥自身优势，发展特色化的物流降本增效模式，提出具有创新性、代表性和典型性的物流降本增效改革方案，推动县（市、区）范围内物流的特色化高质量发展。

## **2. 物流园区提质增效试点。**

各物流园区申报试点内容可包括以下 1 项或多项：

(1) 物流园区智慧化改造示范试点。推动物流园区、大型仓储基地或大型快递分拨中心智慧化改造，推广应用自动分拣、智能搬运和装卸、智能投递等智能物流装备。应用 5G 技术、物联网技术，鼓励货运车辆加装智能设备，发展机械化、智能化立体仓库。

(2) 打造枢纽型多式联运平台试点。加强交通基础设施、物流园区设施融合建设，推进多方式无缝衔接；推进信息互联互通，建设信息共享平台；创新园区多式联运货运组织模式，实现园区枢纽物流高效运转。

(3) 铁路专用线建设模式创新试点。结合实际需求，接入铁路专用线。积极探索创新铁路专用线建设投融资模式，积极创新与铁路公司、地方政府等实行共建共享的铁路专用线建设模式。

(4) 城市供应链物流创新试点。推广集约化运作，加强园区内外部资源整合和流程优化，促进产业协同发展、跨界发展。打造线上线下一体化运作的城市供应链物流协同创新平台，通过线上线下资源要素的集聚，为区域内的制造企业、产业集群提供集成化的供应链服务，打造基于物流园区的城市供应链物流组织中心和运营中心。

(5) 物流园区标准化示范试点。推动物流园区规划、建设、运营的标准化，实现为货主企业和物流企业提供智能信息服务、园区物业信息化管理服务、“仓、运、配”物流供应链服

务、产业支付与金融服务等各类服务功能，推动产业转型升级。推广应用符合物流信息标识与交换标准的托盘（1.2米×1米）和产品包装模数。支持园区内企业应用基于全球统一编码表示（GSI）的物流信息标识与交换标准，推动托盘、箱码、物流单元在物流过程中的顺畅衔接。

（6）绿色化物流发展示范试点。落实《加快推进老旧营运车辆淘汰实施意见》，大力淘汰老旧营运车辆，新增或更换作业车辆主要使用新能源或清洁能源车。推进公铁水等多式联运无缝衔接，推动城市绿色货运配送，支持不同主体间开展协同配送。

### 3. 物流新业态新模式发展试点。

各企业（或事业单位）申报试点内容可包括以下1项或多项：

（1）运营模式创新试点。通过优化物流资源配置、创新物流组织形式、拓展物流服务内容、畅通物流环节渠道，实现物流系统效率提升、物流成本降低的创新形态，积极发展包括共享物流、供应链物流、众包物流、仓配一体、城乡快递物流共同配送、入厂快递物流、定制化快递物流、集中配送、全渠道物流、多式联运等集约化物流组织模式。

（2）技术研发应用创新试点。应用互联网与新一代信息技术、现代物流装备技术与现代管理等，实现物流的自动化、

可视化、可控化、智能化、网络化的创新形态，包括智能仓储、智能配送、智慧物流供应链、智能物流信息平台等。

（3）绿色物流发展试点。利用绿色环保先进技术和理念，实现净化物流环境的创新形态，包括绿色采购、绿色运输、绿色包装、绿色流通加工、绿色仓储、绿色配送、逆向物流等。在物流仓储、电商快递等领域，通过设备租赁、融资租赁等方式，积极推广可循环、可折叠包装产品和物流配送器具。采用股权合作、共同注资等方式，建设可循环包装跨平台运营体系。使用商品和物流一体化包装，建立可循环物流配送器具回收体系。

（4）物流标准化试点。在仓储、分拣、运载、运输等节点应用物流标准化设备设施；在物流包装、托盘、运输、中转等环节采用符合国际、国家标准推进统一编码与标识；在物流综合信息服务平台建设中按照国家标准建设改造、统一接口标准，开展平台之间信息交换、共享等合作；应用全球统一编码与接口标准，拓展撮合交易、信用与流程监管等标准化增值服务功能；在行业基础共性标准、关键技术标准和重点应用标准开展研究并参与国家、行业标准的制定。

（5）跨境快递物流发展试点。创新快递物流“出海”模式，以杭州和嘉兴等空陆联运枢纽、宁波舟山港等铁公水联运枢纽、义乌陆港枢纽为支点，布局境外城市分拨节点，与境外仓



储、分拨、园区等合作组建国际分拨网。推动建立航空公司、邮政快递、货站等互通共享的信息平台。

(6)全流程冷链物流发展试点。统筹产地预冷、冷藏运输、仓储、配送、销售全流程，布局全链条冷链物流设施网络；运用数字化技术、信息化平台，推动实现冷链全流程智慧化管控。

(7)应急物流创新发展试点。企业围绕参与全省构建应急物资保障体系和建设反应迅速、韧性可靠的应急物流体系，提供应急物流保障设施和应急运力储备，建立应急联动参与机制。

### **(三) 工作程序**

**1. 试点申报。**全省各县(市、区)、物流园区和物流企业(或事业单位)结合自身实际，在认真调查研究的基础上，选择相应试点内容进行申报，并编制相应试点申报方案。各试点申报主体将申报方案报送至各县(市、区)发展改革委；由各县(市、区)发展改革委收集汇总并初审后，报送至各设区市发展改革委。各设区市发展改革委统一汇总后，报送至省发展改革委。其中，省属物流企业可直接向省发展改革委申报。

**2. 评审公示。**省发展改革委对上报的试点材料进行初审，组织发改、交通、财政、邮政等有关部门及相关专家对申报方案进行评审。评审按3个竞争领域分别进行，每个竞争领域设定统一标准。在同一竞争领域内，按得分高低确定初步试点名单。试点名单在省发展改革委网站上进行公示，公示7个工作日无异议后，正式确定试点名单。

**3. 支持政策。**统筹省发展改革专项资金对试点单位予以支持，具体方案由省发展改革委同省财政厅共同制定下发。

### **三、其他要求**

**1. 加强组织领导。**物流示范县（市、区）综合改革创新、物流园区提质增效、物流新业态新模式发展是推动我省物流降本增效综合改革试点的重要内容。各市、县（市、区）发展改革部门要认真开展 2020 年度试点的验收工作，同时将 2021 年度试点工作列入当前服务业工作重点，加大指导力度，强化工作举措，积极推动我省现代物流业加快发展。

**2. 认真组织实施。**请各市、县（市、区）积极组织 2020 年度试点的验收工作，各设区市发展改革委于 **2021 年 8 月 13 日前**将验收材料上报省发展改革委；请各市、县（市、区）积极组织 2021 年度申报，并按照《浙江省物流创新发展试点申报书编制要点说明》（附件 1）编写申报方案，同时填报申报表（附件 2、3、4），各设区市发展改革委于 **2021 年 8 月 30 日前**将申报材料报送至省发展改革委。验收和申报的电子材料均通过浙江省现代物流监测管理系统（[zjwl.zj.gov.cn](http://zjwl.zj.gov.cn)）报送，书面材料一式六份寄至浙江省供应链协会（地址：杭州市文二路 188 号浙江省团校 浙江省供应链协会秘书处 李海涛，15858242266）。

**3. 做好监督检查和过程管理。**试点所在县（市、区）发展改革部门要继续加强对试点工作的跟踪问效，定期开展监督检查，发现问题要及时进行整改，并做好全过程管理，确保试

点工作取得预期效果。2022年第三季度，省发展改革委开展2021年度试点的验收。

**4. 及时总结推广。**系统总结本县（市、区）三类试点工作进展以及符合各地实际、可复制、可推广的先进经验和典型成果。工作进展情况和取得的经验成果要定期报送浙江省发展改革委，并通过召开会议、媒体宣传、学习交流、印发文件等形式进行成果经验的进一步总结和推广。

- 附件：1. 浙江省物流创新发展试点申报书编制要点说明  
2. 浙江省物流示范县（市、区）综合改革创新试点申报表  
3. 浙江省物流园区提质增效试点申报表  
4. 浙江省现代物流新业态新模式试点申报表

浙江省发展和改革委员会

2021年7月20日

抄送：省经信厅，省科技厅，省公安厅，省财政厅，省自然资源厅，省生态环境厅，省建设厅，省交通运输厅，省农业农村厅，省商务厅，省税务局，省市场监管局，省地方金融监管局（省金融办），省统计局，省大数据局，杭州海关，宁波海关，省邮政管理局，杭州铁路办事处，省海港集团。

## 附件 1

# 浙江省物流创新发展试点申报书编制要点说明

为指导我省物流创新发展试点申报工作，保证试点围绕物流降本增效发展理念建设推进，现按照物流示范县（市、区）、物流园区和物流企业三大领域，形成试点申报书编制要点说明，供各申报主体参考。

## 一、物流示范县（市、区）试点申报书编制要点

### （一）基本概况

1. 本县（市、区）经济社会发展整体情况。包括但不限于地区区位交通、自然环境、主要产业、经济社会基础，以及相关规划情况（国民经济发展规划、地区总体规划）等。

2. 本县（市、区）物流业发展整体情况。包括但不限于本地区物流业发展现状、物流设施布局情况、主要物流企业及生产情况等。

### （二）试点创建优势及目标定位

1. 试点创建的优势。提出试点创建优势基础，包括但不限于已具备的基础条件及特色优势等。

2. 试点创建思路及目标。提出县（市、区）物流综合改革创新试点发展总体思路和目标指标。

### （三）试点创建主要内容

结合县（市、区）实际，重点围绕物流营商环境优化、物流设施规划建设、物流智慧小脑打造、城乡高效配送服务、物流用地模式创新、物流枢纽经济发展创新及其他物流降本增效特色创新做法等，提出综合改革创新试点创建主要任务，明确实施主体、实施路径、预期成效和工作时间计划安排等。

#### **（四）拟实施的重点项目、工程**

按照主要任务，提出试点创建核心载体和项目抓手，明确项目名称、规模、建设的主要内容、技术路线，以及项目投资、资金筹措方案、效益分析，以及对完成试点创建目标的支撑带动作用分析等。

#### **（五）试点保障举措**

县（市、区）政府支持试点创建的组织保障、资金保障以及其他扶持政策措施等。

## **二、物流园区试点申报编制要点**

### **（一）园区背景概况**

1. 园区基本情况。包括但不限于园区区位条件、投资规模、基础设施、功能布局、入驻物流企业数量、园区货运吞吐量、仓储货值等方面。

2. 服务能力与运营效率。包括但不限于园区业务结构、服务体系、管理水平、信息化智能化程度、辐射范围，以及对区域经济发展、产业转型的支撑、带动作用等。

3. 主要做法及经验。介绍创建以来在园区建设、运营管

理、服务质量提升、组织模式创新等方面进行的有益探索，重点突出物流园区近两年在推动物流降本增效方面的探索尝试、经验做法和示范特色。

## **（二）试点创建优势及目标定位**

1. 试点创建优势。提出试点创建优势基础，包括但不限于已具备的基础条件及特色优势等。

2. 试点创建思路及目标。提出园区提质增效试点发展总体思路和目标指标。

## **（三）试点创建内容**

重点围绕园区智能化改造、打造枢纽型多式联运平台、物流标准托盘应用、绿色化物流车辆发展、铁路专用线投融资模式创新试点等工作，提出园区提质增效试点创建主要内容，明确具体实施做法、预期成效和工作时间计划安排等。

## **（四）试点创建亮点和示范推广价值**

园区特有的降本增效试点创建亮点，以及可供全省乃至全国复制、推广的技术应用及运营模式创新等。

# **三、物流新业态新模式试点申报编制要点**

## **（一）试点企业概况**

试点企业情况。包括但不限于企业名称、规模、主营业务、业务架构、信息化程度、标准化应用情况及行业地位等。

## **（二）试点创建目标定位及重点**

1. 试点创建思路及目标。提出物流企业新业态新模式试点发展总体思路和目标指标。

2. 试点创建重点。提出企业在试点创建中的特色和优势条件，明确试点示范创建类型和重点。

### **（三）试点创建内容**

重点围绕物流模式、物流技术、绿色物流、乡村物流、冷链物流、应急物流以及物流标准化等，提出企业新业态新模式试点创新领域、创新内容、实施路径，明确拟创新试点的管理、人才、技术、专利等情况。

### **（四）试点创建亮点和示范推广价值**

企业创新试点优势特色，可供复制、推广的物流新业态新模式等，以及因创新产生的经济效益、规模效益、环境效益、效率提升等。

附件 2

## 浙江省物流示范县（市、区）综合改革 创新试点申报表

申报县（市、区）	县（市、区）名称			
	申报试点名称			
	申报部门			
	通信地址			
	联系人		职务	
	联系电话		电子邮箱	
县（市、区）物流 业发展概况 （不超过 300 字）				
试点申报创建内容 （不超过 300 字）				
试点申报主要亮点 （不超过 200 字）				



示范、推广价值 (不超过 200 字)	
县(市、区) 政府意见 (盖章)	

## 附件 3

## 浙江省物流园区提质增效试点申报表

申报园区	园区名称			
	申报试点名称			
	申报单位			
	通信地址		职务	
	联系人		电子邮箱	
园区基本情况	园区运营主体/管理机构名称			
	组织机构代码			
	注册资本（万元）			
	企业性质（国企/民企/外资）			
	园区地址	市	县（市、区）	
	规划占地面积（平方米）			
	其中：已开发用地面积（平方米）			
	其中：物流运营面积（平方米）			
	总建筑面积（平方米）			
	交通区位条件（临近公路、铁路、机场、港口、码头等）			
园区功能配置	物流服务功能：__仓储__运输__装卸__搬运__包装__流通加工__配送__信息处理 停车__快递，其他_____			
	配套服务功能：__住宿__餐饮__加油（加气、充电）__修理__物业__安保，其他_____			
	政务服务功能：__工商__车辆检测__报关__报检，其他_____			
	拓展服务功能：__金融__保险__结算__人才__法律，其他_____			
	园区物流设施、设备情况（货运车辆、装卸搬运设备、专用线接入情况等）			
	园区入驻企业数（家）			
	其中：A级物流企业数量			

<p>试点申报创建内容（不超过 300 字）</p>	
<p>试点申报主要特色亮点（不超过 200 字）</p>	
<p>示范、推广价值（不超过 200 字）</p>	
<p>所在县（市、区）主管部门意见（盖章）</p>	

## 附件 4

## 浙江省现代物流新业态新模式试点申报表

申报企业基本情况	企业名称		组织机构代码	
	注册时间		注册资本	
	企业性质（国企/民企/外资）			
	注册地点	市 县（市、区）		
	申报试点名称			
	联系人		联系方式	
企业经营发展情况（不超过 300 字）				
企业创新试点申报内容（不超过 300 字）				
试点申报主要特色亮点（不超过 200 字）				
示范、推广价值（不超过 200 字）				
所在县（市、区）主管部门意见（盖章）				